



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER
ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI

Andrzej Halicki

DPO-SRP.4011.2.2015

Warszawa, dnia 03 marca 2015 r.



Pan Jan Guz
Przewodniczący
Ogólnopolskiego Porozumienia
Związków Zawodowych

Szanowny Panie Przewodniczący,

W odpowiedzi na Pana wystąpienie z dnia 18 lutego br. wyrażające zaniepokojenie o jakość usług pocztowych i potrzebę tworzenia miejsc pracy wysokiej jakości w związku z wymaganiami określonymi w ogłoszeniu Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej z dnia 30 grudnia 2014r. o konkursie na operatora pocztowego wyznaczonego do świadczenia usług powszechnych na lata 2016- 2025, przedstawiam następujące stanowisko.

Przyjęta w ustawie z dnia 23 listopada 2012r. - Prawo pocztowe (Dz. U. poz. 1529) zasada cyklicznego wyboru operatora wyznaczonego w drodze konkursu na okresy 10-cio letnie jest istotnym elementem liberalizacji rynku pocztowego bowiem, motywuje operatorów pocztowych do podnoszenia jakości świadczonych usług, poprawy ich rentowności, a także do lepszego dostosowania oferty usługowej do potrzeb klientów w celu utrzymania dotychczasowej pozycji na rynku. W ustawie - Prawo pocztowe funkcje operatora wyznaczonego powierzono Poczcie Polskiej SA na lata 2013-2015, tym samym umożliwiono praktyczną realizację ww. zasady wyboru operatora wyznaczonego w stosunkowo krótkim czasie od wejścia w życie ustawy i zapewniono jednocześnie czas niezbędny na przygotowanie się operatorów do ewentualnego udziału w konkursie oraz na przeprowadzenie postępowania konkursowego.

Odnosząc się do poruszonej przez Pana Przewodniczącego kwestii uwzględnienia w warunkach konkursu aspektów społecznych, w szczególności wspierania przez państwo stabilnych form zatrudnienia pragnę wskazać, że wybór operatora wyznaczonego w procedurze konkursowej należy do wyłącznych kompetencji Prezesa UKE, który kieruje się tym zakresem przepisami ustawy i rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 25 listopada 2013r. w sprawie konkursu na operatora pocztowego wyznaczonego do świadczenia usług powszechnych (Dz. U. poz. 1466). Nie mają tu więc zastosowania regulacje ustawy z dnia 29 stycznia 2004r.- Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2013r, poz. 907 z późn. zm.), które mogą być wykorzystane przez Prezesa UKE jedynie pomocniczo. Decyzja o przyjęciu odrębnego kryterium konkursowego odnoszącego się do formy zatrudnienia jest suwerenną decyzją Prezesa UKE. Jednakże należy wskazać na kryterium dotyczące organizacji przedsiębiorstwa, które ma istotne znaczenie dla zapewnienia ciągłości świadczenia usług powszechnych, ich dostępności oraz bezpieczeństwa obrotu pocztowego

i zdolności operatora pocztowego do wykonywania zadań na rzecz obronności i bezpieczeństwa państwa. Dotyczy to także zasobów ludzkich, w tym doręczycieli. Informacje w zakresie odpowiedniej organizacji przedsiębiorstwa mogą być zweryfikowane przez upoważnionych przez Prezesa UKE pracowników Urzędu (oświadczenie w sprawie udostępnienia wszelkich zasobów techniczno-organizacyjnych dla celów kontroli składane jest wraz z ofertą – zał. Nr 4 do dokumentacji konkursowej).

Odnosząc się do przedstawionego przez Pana Przewodniczącego problemu zaniżania przez operatorów pocztowych kosztów świadczenia usługi poprzez wykorzystanie zatrudniania pracowników m.in. na podstawie tzw. „umów śmieciowych” chciałbym zwrócić uwagę, że kryterium kosztu świadczenia usługi jest tylko jednym z wielu kryteriów oceny oferty, pomimo jego istotnego ekonomicznego znaczenia. Niski poziom tego kosztu pozwala bowiem ograniczyć społeczne koszty zapewnienia dostępności do usługi powszechnej zarówno w odniesieniu do poszczególnego klienta (cena usługi) jak i m.in. do budżetu państwa, który jest dodatkowym, poza dopłatami innych operatorów, źródłem finansowania obowiązku świadczenia usług powszechnych w sytuacji, gdy są one nierentowne. W mojej ocenie nie powinno być więc zagrożenia dla wykorzystania aspektu ekonomicznego, jako wiodącego w ocenie oferty.

Z poważaniem,

Minister
Administracji i Cyfryzacji
Andrzej HALICKI

Do wiadomości:

- Pan Sławomir Redmer Przewodniczący Związku Zawodowego Pracowników Poczty
- Pani Magdalena Gaj Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej
- Pan Stanisław Żmijan Przewodniczący Komisji Infrastruktury Sejmu RP

